

© ГОНЧАРОВА С.Г., 2021

Гончарова С.Г.

Мария Дмитриевна Ковригина (1910–1995) — видный организатор и руководитель советского здравоохранения

ФГБНУ «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н.А. Семашко», 105064, Москва, Россия

Статья посвящена Марии Дмитриевне Ковригиной — видному организатору советского здравоохранения, заслуженному врачу РСФСР. В годы Великой Отечественной войны и в послевоенный период М.Д. Ковригина в течение 17 лет занимала ряд руководящих постов — заместителя министра и министра в аппарате Министерства здравоохранения РСФСР и СССР. Затем в течение 27 лет она работала ректором Центрального института усовершенствования врачей. В статье приводятся некоторые малоизвестные факты из биографии М.Д. Ковригиной, которые позволяют показать её вклад в развитие советского здравоохранения как опытного и профессионального организатора и как человека, искренне болеющего душой за порученное ей дело.

Ключевые слова: история здравоохранения; Ковригина М.Д.; организатор здравоохранения; министр здравоохранения; Центральный институт усовершенствования врачей

Для цитирования: Гончарова С.Г. Мария Дмитриевна Ковригина (1910–1995) — видный организатор и руководитель советского здравоохранения. *Здравоохранение Российской Федерации*. 2021; 65(6): 594–597. <https://doi.org/10.47470/0044-197X-2021-65-6-594-597>

Для корреспонденции: Гончарова Светлана Григорьевна, ст. науч. сотр., Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н.А. Семашко, Министерство образования и науки, 105064, Москва. E-mail: goncharovasveta1901@gmail.com

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки.

Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Поступила 01.03.2021

Принята в печать 23.03.21

Опубликована 30.12.2021

© GONCHAROVA S.G., 2021

Svetlana G. Goncharova

Mariya Dmitrievna Kovrigina (1910–1995) — a prominent organizer and head of Soviet healthcare

N.A. Semashko National Research Institute of Public Health, Moscow, 105064, Russian Federation

The article is dedicated to Mariya Dmitrievna Kovrigina. She was a prominent organizer of Soviet healthcare, the Honoured physician of the Russian Soviet Federative Socialist Republic (RSFSR). During the Great Patriotic war and the post-war period M.D. Kovrigina for 17 years held many leading posts of Deputy Minister and Minister in the apparatus of Ministry of Healthcare of the RSFSR and USSR (1942–1959). Then for 27 years, she worked as the rector of the Central Institute for Advanced Training of Physicians (1959–1986). The article provides some little-known facts from the biography of M.D. Kovrigina, which allows showing her contribution to the development of Soviet healthcare, as an experienced and professional organizer and as person sincerely sick soul for the work entrusted to her.

Keywords: history of public health; Kovrigina M.D. — organizer of the soviet healthcare; Minister of Health of the RSFSR and the USSR; Director of the Central Institute for Advanced Training of Physicians

For citation: Goncharova S.G. Mariya Dmitrievna Kovrigina (1910–1995) — a prominent organizer and head of Soviet healthcare. *Zdravookhranenie Rossiiskoi Federatsii (Health Care of the Russian Federation, Russian journal)*. 2021; 65(6): 594–597. (In Russ.). <https://doi.org/10.47470/0044-197X-2021-65-6-594-597>

For correspondence: Svetlana G. Goncharova, MD, Senior Researcher, Department of medical history, N.A. Semashko National Research Institute of Public Health, Moscow, 105054, Russian Federation. E-mail: goncharovasveta1901@gmail.com

Information about the authors:

Goncharova S.G., <https://orcid.org/0000-0002-2885-8303>

Acknowledgments. The study had no sponsorship.

Conflict of interest. The authors declare no conflict of interest.

Received: March 01, 2021

Accepted: March 23, 2021

Published: December 30, 2021

Мария Дмитриевна Ковригина родилась 6 июля 1910 г. в селе Троицком Каменского уезда Пермской губернии в крестьянской семье. После окончания Свердловского медицинского института в 1936 г. работала в аппарате Челябинского областного отдела здравоохранения лечебным инспектором по городам и промышленным центрам, а потом заместителем начальника лечебно-профилактического управления. В 1939 г. прошла специализацию по невропатологии в Казанском институте усовершенствования врачей и стала работать врачом-невропатологом в Челябинской городской больнице. В феврале 1940 г. она была назначена инструктором, а затем руководителем сектора кадров народного образования и здравоохранения. С началом Великой Отечественной войны М.Д. Ковригина была направлена на работу в областной Совет депутатов трудящихся заместителем председателя по вопросам здравоохранения, народного образования, социального обеспечения и культуры. На неё возлагалась персональная ответственность за приём и устройство на месте населения, эвакуированного из занятых врагом и прифронтовых районов, а также раненных и больных красноармейцев.

За первый же год войны Челябинская область приняла около 33 тыс. эвакуированных детей. Прибывшие детские коллективы пришлось размещать в школах, санаториях, больницах и даже в домах колхозников. В Областном отделе здравоохранения была организована специальная инспекторская группа, которая контролировала и обеспечивала работу эвакуированных учреждений, а также следила за состоянием здоровья детей. Партийные и советские органы организовали шефство колхозов и предприятий над эвакуированными детскими учреждениями. Челябинская область была на хорошем счету в Совете Народных Комиссаров РСФСР по вопросам устройства и медицинскому обслуживанию эвакуированных детских учреждений. В одну из поездок М.Д. Ковригиной в Москву её пригласил к себе Нарком здравоохранения СССР Г.А. Митерев и, подробно расспросив о работе, предложил ей пост заместителя наркома здравоохранения СССР [1, С. 56].

23 сентября 1942 г. М.Д. Ковригина приступила к работе в Народном комиссариате здравоохранения СССР. В её ведении находились два подразделения Наркомата: Управление лечебно-профилактической помощи детям, Управление акушерско-гинекологической помощи женщинам и три научно-исследовательских института: Центральный институт педиатрии, Институты акушерства и гинекологии в Ленинграде и в Москве [1, С. 58–59].

В тяжёлых условиях войны и в послевоенный период советское государство сохранило главное богатство страны — здоровье детей. М.Д. Ковригина активно участвовала в разработке и осуществлении важнейших постановлений партийных и советских органов по вопросам охраны здоровья детей и женщин. Благодаря высокому чувству личной ответственности и установлению жёсткого контроля за исполнением решений правительства и приказов Народного комиссариата здравоохранения СССР М.Д. Ковригиной удалось поднять уровень медицинской помощи детям, не допустить развития эпидемий среди детей и приступить к восстановлению системы детского здравоохранения в послевоенные годы [2, С. 122–126].

В 1946 г. все народные комиссариаты стали именоваться министерствами. В феврале 1947 г. произошла смена министра здравоохранения СССР, пост которого занял Е.И. Смирнов. При нём были проведены структурные изменения в министерстве, вышел ряд важных постановлений. М.Д. Ковригина писала: «С его приходом более чётко стал работать аппарат, коллегия. Говорили: «...вводится военная дисциплина». Сам Ефим Иванович работал много и увлечённо, был напорист и требователен» [1, С. 95].

По инициативе министра здравоохранения Е.И. Смирнова было решено провести объединение городских больниц с поликлиниками. Реформа была призвана обеспечить преемственность в работе врачей поликлиники и стационара и повысить уровень поликлинического врача. Как показало время, эта реформа имела как позитивные, так и некоторые негативные стороны. Реформа была необходима, но она была преждевременна, так как не имела достаточного теоретического и экономического обоснования и проводилась без учёта конкретной обстановки на местах. В ряде случаев объединяли учреждения, находящиеся на значительном расстоянии друг от друга и не соответствующие по мощности [3, С. 93].

М.Д. Ковригина по-прежнему курировала вопросы охраны материнства и детства. Позже она вспоминала: «К старым работникам Е.И. Смирнов относился настороженно, ... казалось, очень настороженно он относится и ко мне... Отношение министра меня беспокоило, но больше всего волновало, что вот уже 10 месяцев как наше министерство живёт и работает под новым руководством, а никаких новых положительных результатов в порученном мне разделе здравоохранения — охране детства и материнства — нет. На коллегии министерства слушают в целом по всем вопросам здравоохранения. Такая практика, очевидно, правильная. Но охрана материнства и детства утопает в огромном количестве острых проблем. Чтобы активизировать работу, я откровенно поговорила с ним обо всем, что волновало меня. И помощь была получена» [1, С. 95]. Была создана правительственная комиссия по охране труда женщин, в которой здравоохранение представляли министр здравоохранения СССР Е.И. Смирнов и М.Д. Ковригина. В октябре 1950 г. в ЦК ВКП(б) состоялось совещание заведующих отделами по работе среди женщин ЦК компартий союзных республик, обкомов, окружкомов и райкомов партии. С докладом об охране женского труда на производстве выступила секретарь ВЦСПС Р.А. Кузнецова, об охране материнства — Е.И. Смирнов, а о работе детских яслей — М.Д. Ковригина. В своём докладе Мария Дмитриевна напомнила историю создания детских яслей в нашей стране, привела статистику, дала подробный анализ заболеваемости и смертности детей. По мнению М.Д. Ковригиной, несмотря на то, что на 01.01.1950 в стране числилось 19 517 постоянных яслей на 776 168 мест, а сезонных яслей в 1949 г. было развёрнуто 82 986 на 1 709 712 мест, количество мест не удовлетворяло потребностей населения в яслях. М.Д. Ковригина остановилась также на трудностях в организации снабжения яслей продуктами питания, оборудованием, бельём, игрушками. Обратила внимание на низкую ещё

культуру работы ряда яслей, указала на необходимость усиления контроля за работой яслей со стороны местной власти, а также привлечение к этому важному делу женской общественности.

На совещании М.Д. Ковригина впервые озвучила предложение о целесообразности объединения яслей и детских садов в единый комбинат. Однако вопрос был решён положительно только спустя 8 лет (21 мая 1959 г.), когда вышло постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию детских дошкольных учреждений, улучшению воспитания и медицинского обслуживания детей дошкольного возраста» [1, С. 95–100].

В декабре 1950 г. Ковригина была назначена министром здравоохранения РСФСР. В течение 2 лет Мария Дмитриевна занималась, главным образом, вопросами налаживания контроля за работой областных, краевых отделов здравоохранения и министерствами здравоохранения в автономных республиках, а также подбором, расстановкой и воспитанием руководящих кадров на местах. В октябре 1952 г. избрана членом ЦК КПСС [4, С. 266].

29 января 1953 г. М.Д. Ковригина была утверждена на должность первого заместителя министра здравоохранения СССР по вопросам лечебной работы. Министр А.Ф. Третьяков поручил ей в первую очередь заняться исправлением ошибок, допущенных при массовом объединении больниц и поликлиник. После детальной проверки М.Д. Ковригина подготовила и сделала на расширенной коллегии Минздрава СССР доклад «Об исправлении ошибок, допущенных в организации лечебно-профилактической помощи населению при объединении больнично-поликлинических учреждений». В докладе она отметила как позитивный момент улучшение медицинской помощи населению там, где, по её мнению, «работа по объединению больниц и поликлиник была проведена вдумчиво и серьёзно». Вместе с тем М.Д. Ковригина в докладе подчеркнула, что «имевшая место в последние годы недооценка поликлинических отделений больниц привела в ряде мест к снижению профилактического обслуживания населения, особенно детей, а также к снижению качества экспертизы временной нетрудоспособности». Мария Дмитриевна призвала «немедленно приступить к исправлению допущенных ошибок, но при этом не шархаться бездумно из одной крайности в другую, а дать возможность руководителям республиканских министерств, областных и краевых отделов здравоохранения самим решать — оставлять ли в каждом отдельном случае больницу и поликлинику объединёнными или разъединить их» [5, С. 31].

1 марта 1954 г. М.Д. Ковригина была назначена министром здравоохранения СССР. Г.А. Митерев (министр здравоохранения СССР в годы Великой Отечественной войны) дал следующую характеристику М.Д. Ковригиной: «Врач, со взглядами весьма широкого диапазона не только на вопросы постановки охраны материнства и детства в нашей стране, но и вообще на здравоохранение, она к тому же выделялась несомненным талантом организатора и администратора. Эти качества сыграли решающую роль в её выдвижении на пост министра здравоохранения СССР в послевоенные годы» [6, С. 179–180].

После вступления в должность министра здравоохранения СССР М.Д. Ковригина занялась исправлением ошибок, допущенных при реформе системы здравоохранения. В апреле 1954 г. вышел приказ Министерства здравоохранения СССР № 69 «О мероприятиях по дальнейшему улучшению организационных форм обслуживания населения и исправлению ошибок, допущенных при объединении больничных и поликлинических учреждений», в котором предусматривались меры по укреплению участково-территориального обслуживания населения и участково-цехового обслуживания рабочих промышленных предприятий [3, С. 93].

Однако по-прежнему забота о здоровье детей и женщин всегда оставалась в центре внимания М.Д. Ковригиной. В своём выступлении на XX съезде КПСС (февраль 1956 г.) «Об основных направлениях шестого пятилетнего плана в области здравоохранения» она предложила дополнительно осуществить ряд государственных мероприятий по охране здоровья женщин в целях снижения детской смертности. Большое внимание на съезде было уделено также улучшению условий труда и быта женщин-работниц. Для женщин-матерей были предусмотрены дополнительные льготы и увеличение продолжительности отпусков по беременности и родам. На XX съезде КПСС М.Д. Ковригина была избрана членом ЦК партии, что помогло ей реализовать ряд важнейших мероприятий в области здравоохранения. Уже через 3 мес после съезда женщинам был увеличен отпуск по беременности и родам с 77 до 112 календарных дней [4, С. 270–271; 5, С. 37–45].

М.Д. Ковригина неоднократно в своих выступлениях указывала на недостатки планирования сети здравоохранения в обеспечении капиталовложениями строительства и оборудования лечебно-профилактических учреждений, что вызывало негативную реакцию со стороны Генерального секретаря ЦК КПСС Н.С. Хрущёва. Например, «на одном из Пленумов ЦК КПСС коснулись вопросов здравоохранения и министр (М.Д. Ковригина — С.Г.) сказала Н.С. Хрущеву, что требовать от здравоохранения каких-то успехов нельзя. Поскольку денег на современное оснащение не дают, лекарства выкупать не на что, даже простыни дефицитны. Н.С. Хрущёв прервал министра, заявив, что она сгущает краски. Подобная реплика означала, что, по крайней мере, в ближайшее время М.Д. Ковригиной лучше помалкивать. А тут подоспела Сессия Верховного Совета... Мария Дмитриевна взяла слово и в корректной форме повторила нужды здравоохранения. На следующий день её с должности министра сняли». Эта одна из версий, высказанная соратником Марии Дмитриевны по Совету министров, приводится академиком РАН А.И. Воробьёвым в книге воспоминаний о М.Д. Ковригиной [7, С. 31].

В 1959 г. М.Д. Ковригина возглавила Центральный институт усовершенствования врачей, сменив на этом посту В.П. Лебедеву. В течение 27 лет М.Д. Ковригина руководила институтом, постоянно совершенствуя систему переподготовки и усовершенствования кадров врачей различных специальностей. Административный опыт работы, приобретённый Марией Дмитриевной на руководящих постах в министерстве здравоохранения,

помог ей наладить работу института, решить кадровую проблему, привлечь на кафедры высококвалифицированный преподавательский состав. При ней началась перестройка структуры Института — некоторые параллельно существующие кафедры были закрыты. Ликвидирована первичная специализация (полугодовая) и введено усовершенствование врачей-специалистов. Были сокращены циклы до 1,5–2,0 мес, введена заочная подготовка для врачей-специалистов, приезжающих из областных центров. С каждым годом увеличивалось число циклов усовершенствования по новым узким специальностям. Появились выездные циклы. Заслуженой М.Д. Ковригиной явилось создание постоянно действующего семинара для руководящих кадров организаторов здравоохранения. В связи с головной ролью ЦОЛИУВ обязательными стали семинары, симпозиумы для заведующих кафедрами институтов и факультетов усовершенствования, коллегиально создавались унифицированные программы последипломной подготовки, обсуждались методики преподавания.

Институт превратился в авторитетный международный учебный центр, дававший возможность тысячам специалистов из более чем 80 стран повысить свою квалификацию, ознакомиться с опытом социалистического здравоохранения. Развивались международные связи, проводились циклы для больничных администраторов Всемирной Организации здравоохранения, подготовка специалистов по эпидемиологическому надзору и контролю инфекций.

К 50-летию ЦОЛИУВ в 1980 г. при её непосредственной поддержке и участии был создан Музей истории института. В июле 1963 г. М.Д. Ковригина на Коллегии Министерства здравоохранения СССР выступила с предложением создания на базе ЦОЛИУВ Академии усовершенствования врачей. Однако мечта её осуществилась лишь в 1993 г., когда Институт был преобразован в Российскую медицинскую академию последипломного образования [8, С. 40–45].

Заключение

М.Д. Ковригина на посту министра здравоохранения СССР проявила себя как опытный и принципиальный государственный деятель. Мария Дмитриевна с гордостью называла себя организатором здравоохранения и считала эту профессию самой главной в здравоохранении. Служение здравоохранению было главным в её жизни. В своём выступлении на Совете Центрального Ордена Ленина Института усовершенствования врачей 22 апреля 1986 г. М.Д. Ковригина, подводя итоги жизни, сказала: «...Правда, не всё и не всегда получалось, как хотелось и как требовалось, не всегда хватало знаний, опыта. Но прошу вас поверить мне — я никогда не жалела ни сил, ни здоровья, не уходила от ответственности, не пряталась за спину других, не ловчила, не лукавила. И потому, мне кажется, я имею полное право прямо и открыто смотреть людям в глаза...» [6, С. 80]. Не случайно сборник воспоминаний о М.Д. Ковригиной, выпущенный к 95-летию со дня её рождения, был назван «Красиво прожитая жизнь».

ЛИТЕРАТУРА

1. Ковригина М.Д. *В неоплатном долгу*. М.: Политиздат; 1985.
2. Гончарова С.Г. Ковригина Мария Дмитриевна — «Лично ответственна за здоровье детей и женщин страны» в годы Великой Отечественной войны. *Российский педиатрический журнал*. 2019; 22(2): 122–6. <https://doi.org/10.18821/1560-9561-2019-22-2-122-126>
3. Вялков А.И., Мирский М.Б., Щепин В.О., Егорышева И.В., Фадеев А.В., Преображенская В.С. Основные направления развития лечебно-профилактической помощи населению. В кн.: Шевченко Ю.Л., Покровский В.И., Щепин О.П., ред. *Здравоохранение России XX век*. М.: ГЭОТАР-Мед; 2001: 66–150.
4. Шилинис Ю.А. Мария Дмитриевна Ковригина. В кн.: Щепин О.П., ред. *Министры здравоохранения Очерки истории России в XX веке*. М.; 1999: 263–78.
5. Ковригина М.Д. *Дело всей жизни... Организаторам здравоохранения посвящается*. М.; 1990.
6. Митерев Г.А. *В дни мира и войны*. М.: Медицина; 1975: 179–80.
7. Воробьев А.И. Жизнь, отданная здравоохранению. В кн.: *Красиво прожитая жизнь: Воспоминания о Марии Дмитриевне Ковригиной*. М.; 2005: 22–31.
8. Ковригина М.Д., Касаткин Ю.Н. Последипломное усовершенствование врачей в СССР. *Советское здравоохранение*. 1977; (11): 40–5.

REFERENCES

1. Kovrigina M.D. *An Unpaid Debt [V neoplatnom dolgu]*. Moscow: Politizdat; 1985. (in Russian)
2. Goncharova S.G. Kovrigina Mariya Dmitrievna «Is personally responsible for the health of the country's children and women» during the Great Patriotic War. *Rossiyskiy pediatricheskiy zhurnal*. 2019; 22(2): 122–6. <https://doi.org/10.18821/1560-9561-2019-22-2-122-126> (in Russian)
3. Vyalkov A.I., Mirskiy M.B., Shchepin V.O., Egorysheva I.V., Fadeev A.V., Preobrazhenskaya V.S. The main direction of development of medial and preventive care for population. In: Shevchenko Yu.L., Pokrovskiy V.I., Shchepin O.P., eds. *Health care of Russia XX century [Zdravookhraniye Rossii XX vek]*. Moscow: GEOTAR-Med; 2001: 66–150. (in Russian)
4. Shilinis Yu.A. Maria Dmitrievna Kovrigina. In: Shchepin O.P., ed. *Minister of Health. Essays on the History of Russia in the Twentieth Century [Ministry zdravookhraniya Ocherki istorii Rossii v XX veke]*. Moscow; 1999: 263–78. (in Russian)
5. Kovrigina M.D. *Life's Work. Dedicated to Health Care Organizers [Delo vsey zhizni... Organizatoram zdravookhraniya posvyashchaetsya]*. Moscow; 1990. (in Russian)
6. Miterev G.A. *Days of Peace and War [V dni mira i voyny]*. Moscow: Meditsina; 1975: 179–80. (in Russian)
7. Vorob'ev A.I. A life devoted to healthcare. In: *A Beautifully Lived Life: Memoirs of Maria Dmitrievna Kovrigina [Krasivo prozhitaya zhizn': Vospominaniya o Marii Dmitrievne Kovriginoy]*. Moscow; 2005: 22–31. (in Russian)
8. Kovrigina M.D., Kasatkin Yu.N. Postgraduate improvement of doctors in the USSR. *Sovetskoe zdravookhranenie*. 1977; (11): 40–5. (in Russian)